



AREA SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE 6 – SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI – QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: SOCIALI

REGISTRO DI SETTORE N. 395
REGISTRO GENERALE N. 3187
IN DATA 14-12-2023

UFFICIO: SOCIALI

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI PRESSO LA COMUNITA' GESTITA DA OPERA DON GUANELLA DI LECCO.CIG: Z7A3DA3B27.IMPEGNO DI SPESA EURO 10.125,00.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'ordinamento definisce (DPCM 535/99 all'art. 1) Minore Straniero Non Accompagnato (MSNA) il minorenne presente sul territorio dello Stato non avente cittadinanza italiana o di altri Stati dell'Unione Europea che, non avendo presentato domanda di asilo, si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato privo di assistenza e rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti;
- l'accoglienza e la presa in carico del minore straniero non accompagnato è competenza (obbligo) del Comune sul cui territorio viene rintracciato/trovato per la prima volta;
- ai sensi dell'art.6 del sopra citato DPCM, il Comune è tenuto a garantire verso i minori stranieri non accompagnati i diritti relativi al soggiorno temporaneo, alle cure sanitarie, all'avviamento scolastico e alle altre provvidenze disposte;
- ai sensi della Legge di stabilità 2015 sono trasferite al Ministero dell'Interno le risorse relative al Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, già operanti presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ai sensi dell'art. 23, comma 11, quinto periodo, del decreto legge 6 Luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge n. 135 del 7 Agosto 2012;
- in virtù di tale trasferimento il Ministero dell'Interno eroga trimestralmente ai Comuni, per il tramite della Prefettura, un contributo giornaliero per ospite, nella misura di euro 100,00= IVA inclusa, per l'accoglienza offerta ai MSNA tramite affido familiare od ospitati in strutture autorizzate e/o accreditate per lo specifico target, ai sensi della normativa nazionale e regionale;

Visto il D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare:

- l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 comma "Principi in materia di contabilità";

- l'art. 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure", che al comma 1 prevede: "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Atteso:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad euro 5.000,00 per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Considerato altresì che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;
- l'operatore economico vanta un'esperienza pregressa sul mercato nell'esecuzione di servizi analoghi di buon livello qualitativo, utilizzando personale qualificato, svolti con soddisfazione dell'utenza, rispettando i tempi stabiliti e con puntuale disciplina dei rapporti contrattuali;
- l'operatore è presente sul mercato da diverso tempo, erogando le proprie prestazioni a prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di riferimento, come da documentazione agli atti del settore, consolidando nel tempo un rilevante grado di soddisfazione tenuto conto delle peculiari caratteristiche sia del mercato di riferimento sia del contesto territoriale nel quale le prestazioni vengono espletate;
- l'operatore è in grado di garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza del servizio, tenendo conto delle esigenze specifiche dei minori stranieri non accompagnati, come previsto dall'art. 128 del D.Lgs. 36/2023;
- l'individuazione dell'operatore economico più idoneo a seguire il percorso di accompagnamento del minore straniero deriva altresì da un supporto tecnico fornito da assistenti sociali, come da documentazione agli atti del settore, in grado di intercettare la cooperativa meglio rispondente alle caratteristiche e alle problematiche dei minori stranieri da gestire;

Rilevato altresì che il collocamento dei minori stranieri non accompagnati avviene di regola in via d'urgenza, il medesimo giorno in cui il minore viene rinvenuto sul territorio di competenza, anche direttamente ad opera degli operatori delle Forze dell'Ordine;

Dato atto che le Cooperative che hanno aderito all'Accordo Quadro Multilotto aggiudicato con Determinazione Dirigenziale n. 3372 R.G. del 31.12.2021, non hanno posti disponibili ad accogliere i minori stranieri di cui sopra;

Visto la necessità del Comune di Como di procedere all'affidamento dell'accoglienza di minori stranieri non accompagnati presso la comunità gestita da Opera Don Guanella di Lecco con sede in Via Amendola n. 57, Lecco (LC), P.I. 01084241007 (codice fornitore 67582), nelle modalità indicate nel capitolato di appalto e del report di gara che allegato alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale, in quanto i minori non sono stati ancora accolti nel sistema nazionale ed il Comune di Como è tenuto a continuare a garantire ai ragazzi l'accoglienza;

Rilevato che nella documentazione allegata l'importo di spesa indicato è pari a euro 135,00 al giorno, esente IVA, compreso oneri della sicurezza nella misura del 1% ed oltre a bolli, per un massimo di n. 75 giorni di accoglienza ed un costo totale dell'affidamento di euro 10.125,00 esente IVA;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: "servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati presso la comunità gestita da "Opera Don Guanella di Lecco";
- importo del contratto: euro 10.125,00 (esente IVA);
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Ritenuto di affidare il servizio a Opera Don Guanella di Lecco con sede in Via Amendola n. 57, Lecco (LC), P.I. 01084241007 (codice fornitore 67582) per un importo di euro 10.125,00, esente IVA, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e

l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che:

- la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dell'appalto, CIG: Z7A3DA3B27, per la gestione del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati presso la comunità gestita da "Opera Don Guanella di Lecco";
- l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi che si intendono acquistare si esplicitano nell'accoglienza di minori in regime residenziale presso comunità alloggio;
- le principali condizioni contrattuali sono indicate nel Capitolato;
- il contratto è stipulato ai sensi dell'articolo 18 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente nell'inoltro tramite pec della determina di aggiudicazione del servizio;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato speciale d'appalto;
- il RUP è stato individuato nella Dott.ssa Wilma Ghioni – Funzionario amministrativo del settore;

Dato atto che:

- Opera Don Guanella di Lecco con sede in Via Amendola n. 57, Lecco (LC), P.I. 01084241007 (codice fornitore 67582) ha presentato, tramite la piattaforma SINTEL, regolare offerta per l'accoglienza di minori stranieri non accompagnati per l'importo complessivo di euro 10.125,00, esente IVA, inclusi gli oneri della sicurezza nella misura del 1%, oltre a bolli, secondo le modalità indicate nel capitolato allegato e come risulta dal Report di gara, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- l'offerta valutata dal RUP soddisfa le richieste e le caratteristiche del servizio e degli utenti ed è risultata congrua;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto di:

- pertanto, di approvare il Capitolato speciale d'appalto, sopra individuato;
- provvedere all'aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico sopra citato;
- impegnare l'importo di euro 10.125,00 (esente IVA ai sensi dell'art.10, co. 1 n. 27-ter del D.P.R. 633/72);

Visti:

- gli artt. 107, 183, 191, del D.Lgs. n. 267/2000;
- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il D. Lgs. n. 36/2023 "Nuovo Codice degli Appalti";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successivi aggiornamenti relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- decreto Sindacale n. 18 del 28.04.2023 sono stati attribuiti i nuovi incarichi di direzione delle strutture organizzative dell'Ente, con effetto dal 1° maggio 2023, conseguentemente all'approvazione della nuova struttura organizzativa di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 137 del 27.04.2023;
- Delibera del Consiglio Comunale n. 34 del 11.10.2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di programmazione relativo al triennio 2023-2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 20.12.2022 ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023- 2025 e del Bilancio finanziario del triennio 2023 -2025 e relativi allegati";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 20.01.2023 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2023 – 2025";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 20.11.2023 ad oggetto "Variazione al Bilancio Finanziario 2023-2025 ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000";

Ravvisata la propria competenza ai sensi degli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli e ritenuto di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di aggiudicare la gestione di interventi di accoglienza in regime residenziale di minori stranieri non accompagnati presso la comunità gestita da Opera Don Guanella di Lecco con sede in Via Amendola n. 57, Lecco (LC), P.I. 01084241007 (codice fornitore 67582), verso un importo complessivo di euro 10.125,00, esente IVA, e degli oneri della sicurezza nella misura del 1%, oltre a bolli, del servizio di trasporto e monitoraggio on line, secondo le modalità indicate nel capitolato allegato e come risulta dal Report di gara, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale.
3. Di disporre l'immediata esecuzione della presente determinazione, tramite stipula del contratto d'appalto mediante corrispondenza consistente nell'inoltro tramite PEC della determina di aggiudicazione ex art. 18 c. 1 D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. e l'avvio del servizio, anche in pendenza di contratto ove necessario, per garantire l'immediata attivazione delle relative prestazioni.
4. Di procedere alla pubblicazione dell'esito di procedura, tramite la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi degli artt. 20 c. 1 e 28 del D. Lgs. 36/2023.
5. Di dare atto che RUP è stato individuato nella Dott.ssa Wilma Ghioni – Funzionario amministrativo del settore.
6. Di impegnare l'importo di euro 10.125,00 (esente IVA ai sensi dell'art.10, co. 1 n. 27-ter del D.P.R. 633/72), come di seguito indicato:

Anno	Spesa	Missione	U Cod. bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo	Esig.tà	Codice fornitore	Cig
2023	X	12.01	1.03.02.15.008	11201030702	Assistenza e accoglienza minori stranieri non accompagnati	10.125,00	31/12/2023	67582	Z7A3DA3B27

del Bilancio corrente.

7. Di dare atto che si procederà alla revoca dell'aggiudicazione qualora si dovesse accertare la mancanza del possesso dei requisiti di carattere generale di cui al Titolo IV- Capo II del D.Lgs. 36/2023 da parte dell'operatore economico.
8. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, secondo l'uso del commercio.
9. Di procedere alle comunicazioni di rito e alle pubblicazioni dell'esito di gara secondo disposizioni di legge.

Il Direttore

Dott.ssa Maria Antonietta Luciani

firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.



AREA SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE 6 – SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI – QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: SOCIALI

REGISTRO DI SETTORE N. 395
REGISTRO GENERALE N. 3187
IN DATA 14-12-2023

UFFICIO: SOCIALI

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI PRESSO LA COMUNITA' GESTITA DA OPERA DON GUANELLA DI LECCO.CIG: Z7A3DA3B27.IMPEGNO DI SPESA EURO 10.125,00.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime, ai sensi dell'art. 147bis del d.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile in merito al presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativa all'impegno di spesa di cui al presente atto.

Con riferimento al presente atto sono state effettuate le seguenti registrazioni contabili:

Impegno N. 2359 del 14-12-2023	
Capitolo 1120103 / Articolo 702	
Importo 2023	Euro 10.125,00

Lì, 14-12-2023

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari

Rosella Barneschi

firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.